**3.3. Аналіз відповідності проектної пропозиції «InterMedicalEcoCity»**

*Критерій 1. Доцільність реалізації проектної пропозиції як складової Національного проекту «Місто майбутнього»*

*Показник 1.1. Відповідність проектної пропозиції номінації:*

* + 1. Метою проекту «InterMedicalEcoCity» є створення Міжнародного реабілітаційного цілорічного курортного містечка на Арабатській стрільці у Херсонській області, яке буде спеціалізуватися на наданні послуг з медичної реабілітації дорослих, дітей, інвалідів, що мають неврологічні, гінекологічні захворювання, наслідки полі травм в спеціалізованих реабілітаційних клініках та створення відповідної соціально-побутової, транспортної та іншої інфраструктури для забезпечення його функціонування, що забезпечить сталий розвиток території за рахунок мультиплікативного ефекту від діючого потужного агро-рекреаційного кластеру;
    2. Очікуваними результатами реалізації проекту визначено: підвищення індексу якості життя населення на території реалізації проекту та України у цілому; підвищення інвестиційної та туристичної привабливості території реалізації проекту та України у цілому; підвищення рейтингу конкурентоспроможності території реалізації проекту та України у цілому; збільшення ВРП на території реалізації проекту та ВВП на душу населення;
    3. Світовий досвід створення інноваційної інфраструктури (еко-міст та медікал-сіті) свідчить, що в рамках проекту «InterMedicalEcoCity» планується застосувати досвід провідних еко- та медіка- міст світу з приводу використання впровадження альтернативної енергії, організації транспортної комунікації, райнування території міста, переробки відходів і т. ін., таким чином, можна стверджувати що рішення містопланування та містобудування в проекті відповідає кращим світовим практикам;
    4. За попередніми оцінками експертів обсяги фінансування складової національного проекту «ІнтермедікалЕкоСіті» з урахуванням перетворення всієї території Арабатської стрілки в сучасний Європейський курорт 1 млрд. 500 млн. дол.; бюджетні кошти планується надавати на створення базової інфраструктуру, що складає близько 30% від загальної суми необхідних інвестиційних коштів;
    5. Складова Національного проекту «ІнтермедікалЕкоСіті» передбачає реалізацію на основі моделі державно-приватного партнерства, з урахуванням необхідності розроблення механізму реалізації державно-приватного партнерства та створення керуючої компанії, визначення і затвердження організаційного та правового механізмів реалізації інвестиційних проектів;
    6. Проектом передбачається досить активна участь громади у створенні та функціонуванні «ІнтермедікалЕкоСіті»; в рамках проекту планується створення 6500 робочих місць безпосередньо для діяльності основних медичних та обслуговуючих закладів нового міста; створення навчального закладу для підготовки спеціалістів-курортологів, базою для його стане Генічеське медичне училище; створення системи інформаційної підтримки проекту; створення інноваційної системи управління містом.

*Показник 1.2. Відповідність цілей складової національного проекту напрямам розвитку, що затверджені програмними та стратегічними документами розвитку держави на період до 2015 року:*

* + 1. Цілі проекту відповідають Програмі економічних реформ на 2010-2014 роки «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава» за такими напрямами: створення базових передумов економічного росту; модернізація інфраструктури й базових секторів; поліпшення якості й доступності медичного обслуговування;
    2. Цілі проекту відповідають таким завданням Державної програми активізації розвитку економіки на 2013-2014 роки: підвищення якості та забезпечення доступності медичної допомоги шляхом переоснащення медичних закладів та розвиток інфраструктури; будівництво та реконструкція об’єктів соціальної сфери;
    3. Цілі проекту відповідають таким стратегічним завданням Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2015 року: розвиток туризму та рекреації; збільшення кількості санаторно-курортних закладів, готелів і створення лікувальних центрів, які надаватимуть платні послуги; розбудова та модернізація інфраструктури, що сприятиме підвищенню інвестиційної привабливості регіонів; активізація співпраці у сфері освіти та науки; забезпечення повної зайнятості працездатного населення;
    4. Цілі проекту відповідають таким завданням Державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні, як: забезпечення участі громадянського суспільства та його інститутів при формулюванні цілей в процесі підготовки концептуальної заявки через проведення громадських слухань та завчасне оприлюднення інформації на офіційних веб-сайтах; запровадження громадського контролю та посилення впливу інститутів громадянського суспільства на прийняття управлінських рішень та їх реалізацію через створення інноваційної системи управління містом;
    5. Цілі проекту відповідають таким стратегічним цілям Національної екологічної політики до 2020 року: досягнення безпечного для здоров’я людини стану навколишнього природного середовища; припинення втрат біологічного та ландшафтного різноманіття і формування екологічної мережі; забезпечення екологічно збалансованого природокористування; удосконалення регіональної екологічної політики через створення комплексної системи управління прибережною зоною території реалізації проекту.

*Показник 1.3. Значущість результатів реалізації складової національного проекту*

* + 1. Проектом передбачається створення Міжнародного медичного комплексу для лікування і реабілітації дорослих і дітей України та іноземних країн із застосуванням унікальної авторської методики, що пройшла апробацію та успішно використовується на сей час – це дозволить значно покращити показники захворюваності і смертності, забезпечити відновлення здоров’я людей після тяжких захворювань; отримати підвищення іміджу України як країни зі значними досягненнями у медицині, які спрямовані на покращення здоров’я нації; підвищити відомість країни у світі за рахунок розповсюдження методики лікування та реабілітації через відкриття на території створюваного комплексу представництв іноземних держав; отже, проект є одним із засобів підвищення іміджу держави;
    2. На сей час Херсонська область займає останню позицію у рейтингу конкурентоспроможності регіонів України, складеному Фондом ефективного управління за підтримки Всесвітнього економічного форуму, що обумовлено вкрай низькими показниками обсягу іноземних інвестицій, рівнем розвитку бізнесу, інфраструктури, високою захворюваністю населення (туберкульоз, ВІЛ/СНІД), низькою ефективність ринку товарів і праці, недоступністю новітніх технологій; створення медичного реабілітаційного містечка спричинить виникнення «точок зростання», що активізує розвиток місцевої підприємницької ініціативи, сприятиме поповненню місцевих бюджетів та державного бюджету, створенню нових робочих місць; реалізація проекту дозволить знизити рівень захворюваності населення, значно збільшити обсяг іноземних інвестицій, покращити показники розвитку інфраструктури та доступності новітніх технологій за рахунок створення міста з інноваційною інфраструктурою та системою управління; покращити показники активності бізнесу за рахунок реалізації інвестиційних проектів на території міста; мультиплікативний ефект, що породжує розвиток туризму в регіоні, активізує процеси економічного зростання, позитивно позначиться на конкурентоспроможності економіки регіону; отже, проект є одним із засобів підвищення конкурентоздатності території;
    3. Відповідно до аналізу соціально-економічного стану Генічеського району та висновків SWOT-аналізу, проект є на сей час єдиним засобом виведення району з депресивного стану;
    4. Основними проблемами галузі туризму і рекреації в Україні є: неефективне використання природних ресурсів; відсутність чіткої стратегії розвитку потенційних рекреаційних зон; недостатньо розвинена туристична інфраструктура; низька якість надаваних туристичних послуг; внаслідок існуючих недоліків знижується в’їзний туристичний потік; проектом «InterMedicalEcoCity» передбачається: створення інноваційної туристичної інфраструктури на території міста, забезпечення комплексного управління розвитком прибережної зони, ефективне використання природно-ресурсного потенціалу, широке інформування населення про послуги створюваного міста; розвиток реабілітаційного центру активізує міжрегіональну кооперацію у туристично-рекреаційній сфері, сприятиме формуванню внутрішньо-регіональних та міжрегіональних курортно-туристичних кластерів, активно залучатиме до цього процесу ресурси суміжних галузей; тому слід зазначити, що проект є одним із засобів підвищення конкурентоздатності галузі, в якої діють комерційні споживачі його продукту.

*Показник 2.1. Відповідність цілей складової Нацпроекту напрямам розвитку, що встановлені стратегічними та програмними документами щодо сталого розвитку територій*

Стратегічною метою проекту є підвищення стандартів якості життя населення шляхом створення міста-курорту з інноваційною екологічною інфраструктурою та забезпечення сталого розвитку території за рахунок мультиплікативного ефекту від створення потужного агро-рекреаційного кластеру.

Специфічними цілями проекту є:

1. Створення єдиного в Європі функціонального міста-курорту на базі поєднання двох складових:

- унікальної медичної технології та наукової співпраці провідних медичних організацій світу;

- унікальних технологій містобудування та ресурсозабезпечення із використанням екологічно безпечних технологій;

2. Збільшення прямих іноземних інвестицій за рахунок залучення в якості інвесторів:

* представників країн, зацікавлених у лікуванні та реабілітації своїх громадян;
* представників іноземних науково-медичних шкіл, зацікавлених у розвитку технологій лікування та реабілітації;

3. Створення інноваційного агро-рекреаційного кластеру за рахунок поєднання функціональної і забезпечуючої складових міста;

4. Створення механізму управління агро-рекреаційним кластером і відповідного нормативно-правового забезпечення.

2.1.1. Відповідно до *Стратегії економічного і соціального розвитку Херсонської області до 2015 року*  передбачається досягнення високого рівня добробуту, якості та безпеки життя населення.Відповідно Стратегія передбачає реалізацію декількох функціонально та ієрархічно взаємопов’язаних груп пріоритетів, серед яких виділяють групу: галузевих пріоритетів – ключових секторів економіки та видів діяльності, які спроможні відіграти роль «точок зростання» з тривалим мультиплікативним ефектом і/або визначатимуть спеціалізацію регіону в територіальному (в т.ч. міжнародному) поділі праці.

Серед основних напрямів виділяють:

* + агропромислове виробництво;
  + високотехнологічне та наукоємне виробництво;
  + науково-освітній комплекс та інновації;
  + туристично-рекреаційний комплекс.

Отже, цілі проекту прямо відповідають трьом стратегічним напрямам, оскільки передбачає розвиток агропромислового виробництва, туристично-рекреаційного комплексу, науково-освітнього комплексу та впровадження інновацій.

2.1.2. Відповідно до *Програми економічного, соціального та культурного розвитку Генічеського району на 2013 рік* *та прогнозні макропоказники економічного і соціального розвитку до 2015 року* виділять проблеми у багатьох сферах.

В туристичній та курортно-рекреаційній сфері:

- недостатньо розвинена інженерна і транспортна інфраструктура рекреаційній зони району;

- наявність анафілогенних водоймищ та покинутих кар’єрів, які потребують рекультивації;

- недостатній розвиток туристичної інфраструктури;

- короткотривалий оздоровчий сезон.

В соціальній і гуманітарній сфері:

* низький рівень якості життя населення;
* низький рівень заробітної плати;
* обмежені можливості щодо працевлаштування в сільській місцевості.

В сфері освіти і охорони здоров’я:

* недостатні обсяги фінансування з місцевого та державного бюджетів на утримання та розвиток матеріально-технічної бази закладів медичного обслуговування та закладів освіти, в тому числі професійно-технічної;
* високий рівень смертності від хвороб системи кровообігу та онкопатології;
* неналежне забезпечення працівників освітньої галузі та галузі медицини житлом.

Серед основних цілей та завдань розвитку туристично-рекреаційного сфери виділяють: раціональне використання рекреаційно-туристичних ресурсів; подальший розвиток інфраструктури у сфері відпочинку та розваг, покращення якості туристичних послуг; створення іміджу Генічеського району, зокрема - Арабатської Стрілки, як унікальної рекреаційної зони, доведення розвитку туристично-рекреаційного комплексу району до міжнародного рівня.

Серед основних цілей та завдань розвитку соціальній і гуманітарній сфер виділяють: забезпечення ефективної зайнятості населення у 2013 році; досягнення професійно-кваліфікаційної збалансованості попиту і пропозиції робочої сили.

Отже, створення «InterMedicalEcoCity» на Арабатській стрільці у Херсонській області буде сприяти вирішенню проблем, що визначені Стратегією економічного і соціального розвитку Херсонської області до 2015 року та Програмою економічного, соціального та культурного розвитку Генічеського району на 2013 рік.

2.1.3. Цілі проекту створення «InterMedicalEcoCity» на Арабатській стрільці повністю відповідають таким цільовим програмам.

*Обласна програма розвитку туризму та курортів на 2011-2015 роки,* метою якої є становлення туризму як провідної галузі економіки області та забезпечення її сталого розвитку; створення позитивного іміджу Херсонщини як осередку туризму на загальнодержавному та міжнародному рівнях; удосконалення туристичної інфраструктури області; створення конкурентоспроможного туристичного продукту на національному та міжнародному ринках, здатного максимально задовольнити туристичні потреби мешканців області та її гостей; забезпечення підвищення якості надання туристичних послуг.

Пріоритетні завдання:

* збереження ресурсного потенціалу туризму, раціональне та ефективне використання туристичних ресурсів;
* розвиток туристичної інфраструктури;
* створення привабливого іміджу Херсонщини;
* стимулювання залучення інвестицій у сферу туризму;
* розвиток інвестиційно – туристичної інфраструктури;
* сприяння у залученні іноземних і вітчизняних інвестиційних та кредитних коштів у розвиток матеріально-технічної бази туристичної галузі;
* забезпечення високих стандартів та безпеки туризму;
* розвиток сільського та екологічного туризму.

*Обласна програма будівництва, реконструкції та модернізації об’єктів інфраструктури до 2015 року*, метою якої є створення умов для збалансованого соціально-економічного та екологічного розвитку області шляхом:

* вдосконалення інфраструктури населених пунктів;
* підвищення рівня їх інженерного облаштування;
* реалізації сучасних та енергозберігаючих архітектурно-будівельних рішень;
* поліпшення житлово-побутових умов мешканців сільської місцевості та міст районного значення.

Реалізація Програми сприятиме:

* створенню умов для забезпечення збалансованого соціально-економічного та екологічного розвитку територій області;
* підвищенню інвестиційної привабливості регіону, зокрема за рахунок створення сучасної інфраструктури, поліпшення добробуту населення, особливо сільських територій, ефективного використання природних ресурсів;
* здійсненню повного комплексу лікування та діагностування населення області, організації та забезпеченню стаціонарної акушерської і гінекологічної допомоги.

*Обласна програма стабілізації екологічного стану навколишнього середовища та підвищення рівня соціально-економічного розвитку Херсонської області «Екологія-2015, основною метою якої є формування систематизованого переліку заходів, спрямованих на досягнення позитивних результатів у галузі охорони довкілля регіону*.

Основні завдання Програми:

* зменшення техногенно-антропогенного тиску на довкілля області;
* відновлення природного середовища регіону;
* забезпечення екологічно безпечних умов життєдіяльності населення.

*Показник 2.2. Відповідність цілей проекту стратегічно важливим інвестиційним проектам*

2.2.1. Локальні інвестиційні проекти, передбачені концепцією «InterMedicalEcoCity» можуть бути представлені на *Конкурс проектів Європейської комісії у межах Програми «Підтримка політики регіонального розвитку в Україні»*, оскільки відповідають таким напрямам: скорочення економічних відмінностей між регіонами країни; сприяння стійкому розвитку сільських територій; і таким видам діяльності, як: відновлення/поліпшення інфраструктури для стимулювання економічного зростання; підтримка кластерних ініціатив; створення регіональних ринків сільськогосподарської продукції; ринок праці(навчання/зайнятість); розвиток туризму; ініціативи в області розвитку бізнесу; відновлення/поліпшення інфраструктури(у тому числі соціальної інфраструктури); розвиток малого і середнього бізнесу в сільських районах; підвищення цінності місцевої продукції і поліпшення її комерціалізації.

2.2.2. Локальні інвестиційні проекти, передбачені концепцією «InterMedicalEcoCity» можуть бути підтримані *Проектом ЄС ПРООН «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду -ІІ»*, метою якого є надання допомоги у реалізації стратегій соціально-економічного розвитку через залучення та ефективне використання фінансових ресурсів для розвитку міст і районів, а також підвищення кваліфікації місцевих фахівців в області фандрейзингу.

2.2.3. Локальні інвестиційні проекти, передбачені концепцією «InterMedicalEcoCity» можуть бути представлені на *Конкурс із відбору інвестиційних програм (проектів), що можуть реалізовуватись за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку*, оскільки відповідають таким основним критеріям конкурсного відбору:1) відповідність пріоритетам розвитку регіонів, визначеним державною стратегією регіонального розвитку та регіональними стратегіями розвитку; 2) створення, приріст чи оновлення основних засобів комунальної власності або спільної власності територіальних громад; 4) пріоритетність фінансування інвестиційних програм (проектів), які мають важливе значення для соціально-економічного розвитку двох і більше регіонів; 5) відповідність вимогам енергозбереження та захисту навколишнього природного середовища, встановленим законодавством; 6) оптимізація мережі соціальної інфраструктури з урахуванням під час будівництва нових об'єктів показника фактичного забезпечення об'єктами соціального призначення на одного мешканця відповідної адміністративно-територіальної одиниці порівняно із середньою в регіоні;7) ефективність реалізації інвестиційної програми (проекту).

2.2.4. Локальні інвестиційні проекти, передбачені концепцією «InterMedicalEcoCity» можуть бути представлені на *Всеукраїнський конкурс проектів та програм розвитку місцевого самоврядування*, оскільки їх зміст передбачатиме розроблення методології інноваційних підходів до вирішення питань місцевого значення на території відповідного села (селища), міста, району та області; здійснення окремих організаційно-технічних заходів, виконання яких має суттєво вплинути на поліпшення життєдіяльності певної територіальної громади або спільноти територіальних громад; використання сучасних управлінських технологій; запровадження нових механізмів розв'язання проблем територіальних громад на базі ринкових відносин та демократичних принципів; а орієнтовною тематикою - II. Розвиток ефективних механізмів управління територіями; VII. Розвиток мережі громадського транспорту, інновацій у сфері організації руху транспорту; VI. Розроблення та реалізація інноваційних проектів реформування системи житлово-комунального господарства; VIII. Удосконалення системи планування, забудови та благоустрою населених пунктів; IX. Удосконалення механізмів організації громадського порядку та охорони довкілля; X. Розвиток туристичної діяльності та курортної справи; XII. Розроблення та реалізація проектів (програм) з енерго- та ресурсозбереження, у тому числі у житлово-комунальній сфері; XIII. Запровадження інноваційних інструментів розвитку підприємництва.